Extrait du site UGTG.org
url :Â <a href="http://ugtg.org/spip.php?article848">http://ugtg.org/spip.php?article848</a>
Prix des carburants - Rapport Bolliet : Wi, la
Sara ka volé Nou !
- Dossiers - Prix des carburants -
Date de parution : 29 novembre 1999  Date de mise en ligne : dimanche 5 avril 2009  Mis à jour le : mercredi 29 avril 2009
UGTG.org

Abus, vols & d $\tilde{A}$ ©rives : opacit $\tilde{A}$ © des prix ; complicit $\tilde{A}$ © de la DDCCRF ; entente avec EDF sur le dos des automobilistes ; non r $\tilde{A}$ ©percussion des baisses du prix du baril ; Marges exorbitantes : marge du raffinage, marge de stockage, marge du grossiste, marge du g $\tilde{A}$ ©rant de station service ; Surco $\tilde{A}$  »ts : transports, passage en d $\tilde{A}$ ©p $\tilde{A}$ ′t, raffinage... Vols : taxe de pr $\tilde{A}$ ©l $\tilde{A}$ ″vement des ordures m $\tilde{A}$ ©nag $\tilde{A}$ ″res...

Bolliet et les autres rapporteurs de la mission sur la fixation des prix des carburants dans les colonies fran $\tilde{A}$ §aises dressent une liste impressionnante d'abus, de d $\tilde{A}$ ©rives, de vols...

Pour autant, ce sont les employ $\tilde{A}$ ©s des stations services qui sont le plus point $\tilde{A}$ ©s du doigt. Le rapport BOLLIET, tout en mod $\tilde{A}$ ©rant ses premi $\tilde{A}$ "res propositions dict $\tilde{A}$ ©es par TOTAL dans le pr $\tilde{A}$ © rapport, veut faire porter le chapeau aux travailleurs : la lib $\tilde{A}$ ©ralisation des prix qu'il propose, aboutirait  $\tilde{A}$  la suppression de 80% des emplois.

Mais rien sur les poursuites qui pourraient  $\tilde{A}^a$ tre engag $\tilde{A}$ ©es  $\tilde{A}$  l'encontre de la SARA et des ses actionnaires... En lieu et place, Bolliet nous invite  $\tilde{A}$  d $\tilde{A}$ ©battre avec les voleurs dans le cadre des prochains Etats-G $\tilde{A}$ ©n $\tilde{A}$ ©raux de l $\tilde{a}$ Euros''outre-mer !!!

Plis ki janm $\tilde{A}$ ©, la revendication de d $\tilde{A}$ ©cembre doit  $\tilde{A}$ atre r $\tilde{A}$ ©affirm $\tilde{A}$ ©e :

TRANSPARENCE TOTALE sur la fixation des prix des carburants ;

Baisse immédiate des prix des carburants ;

Reversement des sommes abusivement per $\tilde{A}$  §ues par la SARA et les collectivit $\tilde{A}$  ©s dans un fonds destin $\tilde{A}$  ©  $\tilde{A}$  la formation et  $\tilde{A}$  lâEuros''emploi des jeunes et  $\tilde{A}$  lâEuros''organisation dâEuros''un v $\tilde{A}$  ©ritable service public des transports de passagers ;

Création, en remplacement de la SARA, dâEuros''un Service Public dâEuros''approvisionnement et de distribution des carburants garantissant la transparence, la qualité et lâEuros''accÃ''s à un carburant au meilleur coà »t.

	Martinique	Guadeloupe	Guyane	Ensemble	%
Total	41	48	12	101	42,1 %
Rubis-Vito	22	27	9	58	24,2 %
Exxon-Mobile	21	19	/	40	16,6 %
Texaco-Chevron	10	9	8	27	11,2 %
WIPCO	1	5	/	6	2,5 %
CAP	1	6	/	7	2,9 %
GPC	/	1	/	1	Ns
Ensemble	96	115	29	240	100 %
Course : DBCCBE		•	•		•

Source : DRCCRF

### I - LE FONCTIONNEMENT DU MARCHE DES CARBURANTS DANS LES QUATRE DOM EST PERTURBÃO DEPUIS LAEUros "AOTÃO 2008.

A - Avant lâEuros"été 2008, le prix des carburants était, dans les DOM à lâEuros"exception de la Guyane, assez proche de celui en vigueur en métropole

Sur les cinq dernières années, les prix des carburants aux Antilles et à la Réunion étaient globalement proches de ceux de la métropole, un peu plus élevés pour le supercarburant mais inférieurs pour le gazole. En Guyane, les prix des carburants ont été supérieurs à ceux de la métropole.

Globalement, les faibles écarts sâEuros"expliquent par une taxation plus modérée qui contrebalance les surcoà »ts dâEuros"approvisionnement.

Le niveau de taxation [1] pesant sur les carburants est moins élevé quâEuros"en métropole :

- [-] de maniÃ"re générale, la taxe spéciale sur la consommation (TSC) est moins élevée dans les DOM que la taxe intérieure de consommation (TIC) en métropole sauf en Guyane et pÃ"se moins sur le gazole que sur le supercarburant ;
- [-] lâEuros"octroi de mer (OM) et lâEuros"octroi de mer régional (OMR), représentent 7 à 7,5% environ de la valeur en douane des carburants mis à la consommation en Guadeloupe et en Guyane.

En Martinique et encore plus à la Réunion, cette taxation est différenciée, le gazole étant moins taxé que le supercarburant.

Au total, le poids de la fiscalité dans le prix de vente au détail est, comme en métropole, plus faible pour le gazole que pour le supercarburant. La fiscalité représente entre le quart et la moitié du prix du gazole sauf en Martinique où elle est plus faible. La fiscalité représente environ 40% du prix du supercarburant aux Antilles et atteint la moitié de ce prix environ à la Réunion et en Guyane, en raison notamment du taux de lâEuros"octroi de mer à la Réunion, de celui de la TSC en Guyane.

B - A partir de lâEuros"été 2008, des critiques croissantes sur le prix des carburants mettent en évidence la complexité et lâEuros"opacité du systÃ"me dâEuros"administration des prix.

La baisse brutale du prix du baril de pétrole au niveau mondial sâEuros"est traduite par une diminution rapide du prix des carburants en métropole, où les prix moyens du litre de supercarburant ou du gazole étaient descendus à respectivement 1,15 â ¬ et 1,11 â ¬ en novembre 2008, contre 1,47 â ¬ et 1,42 â ¬ en juillet 2008. Cette baisse nâEuros"étant répercutée quâEuros"avec retard dans les DOM, les révisions de prix intervenant entre tous les mois et tous les trois mois, un écart est apparu et sâEuros"est même amplifié entre lâEuros"été et lâEuros"automne 2008, entre les prix des carburants vendus dans les DOM et ceux de métropole. Des protestations et manifestations ont eu lieu à la Réunion dÃ"s septembre 2008 puis en Guyane et en Guadeloupe en décembre 2008. Des premiÃ"res baisses des prix des carburants ont alors été décidées par le préfet le 1er octobre 2008 à la Réunion et le 1er décembre 2008 en Guadeloupe.

En Guyane, la situation avait été rendue plus complexe et plus difficilement supportable par le consommateur du fait dâEuros"un changement dâEuros"approvisionnement. Suite à une action en justice engagée par certains importateurs dâEuros"automobiles contre les compagnies pétroliÃ"res qui importaient des carburants ne respectant pas les normes européennes (depuis Trinidad-et-Tobago), les importateurs-distributeurs ont été condamnés (référé du 17 novembre 2006) à approvisionner la Guyane en carburants respectant ces normes. Dans lâEuros"impossibilité de trouver des carburants aux normes européennes à proximité de la

Guyane, ils ont importé du carburant auprÃ"s de la SARA. Ce changement dâEuros"approvisionnement devait se traduire par un prix de détail plus élevé, correspondant à une hausse de 25,6 centimes pour le super et 20,5 centimes pour le gazole. De plus, intervenait au même moment une hausse de la taxe spéciale de consommation décidée par le conseil régional. Au total, les prix de détail auraient dà » être augmentés de 31 centimes (super) et 27 centimes (gazole).

De telles augmentations ont été jugées difficilement supportables pour le consommateur. Elles ont fait lâEuros"objet dâEuros"une mise en oeuvre progressive à partir de février 2007, le lissage devant se terminer fin 2008. En novembre 2008, les prix du litre de super et de gazole étaient respectivement de 1,77 â ¬ et 1,55 â ¬, soit une différence de 62 et 44 centimes par rapport aux prix métropolitains. Cette situation a déclenché une vague de protestations et un blocage du département pendant une dizaine de jours, à la suite duquel une baisse du prix des carburants a été décidée par lâEuros"Etat.

Par la suite, de nouvelles baisses de prix ainsi que le gel des hausses prévues ont été décidés par les préfets, dans lâEuros"attente de la remise du présent rapport. Ces dispositions ont été prises en charge de plusieurs maniÃ"res, selon les moments et les départements, notamment par des avances consenties par lâEuros"AFD et les collectivités territoriales. En tout état de cause, la poursuite attendue de la baisse du prix du pétrole sur le marché mondial devait permettre de prendre en charge tout ou partie des conséquences financiÃ"res de ces baisses.

Ces évÃ"nements ont mis en évidence la méconnaissance du dispositif dâEuros"administration des prix et lâEuros"incompréhension des consommateurs et des acteurs socioprofessionnels devant les écarts de prix des carburants, apparus entre lâEuros"outre-mer et la métropole. Cette incompréhension a engendré de nombreuses questions et des doutes à lâEuros"encontre des compagnies pétroliÃ"res : certains ont vu, dans des dispositifs considérés comme obscurs, parce que peu ou mal expliqués, une source de possibles abus.

Face à cette situation, des enquêtes et audits [2] ont été conduits localement, à lâEuros"initiative de responsables politiques et acteurs socioprofessionnels, pour essayer de comprendre ce qui se passait sans toutefois parvenir à faire la transparence totale sur le systà me de prix.

Lorsque le systÃ"me dâEuros"administration des prix a été mis en place, il y a une vingtaine dâEuros"années, il sâEuros"agissait pour les pouvoirs publics de répondre à une situation de monopole, à différents stades de la filiÃ"re (approvisionnement, importation, stockage, distribution de gros) et à lâEuros"absence de concurrence par les prix qui en résultait au niveau de la distribution de détail. Or, le fonctionnement de la structure de prix a conduit à empiler, en même temps que des éléments de prix représentatifs des coà »ts supportés par chaque acteur, plusieurs objectifs : le soutien à lâEuros"emploi et la réalisation, Ã chaque

niveau de la structure de prix, dâEuros"une marge suffisante permettant à chacun des intervenants de se maintenir et se développer dans la filiÃ"re (marge du raffinage, marge de stockage, marge du grossiste, marge du gérant de station service).

LâEuros"addition de ces marges, auxquelles sâEuros"ajoutent les coà »ts salariaux des emplois, a conduit à ce que lâEuros"objectif initial âEuros" une pression suffisante sur les prix de vente au consommateur final âEuros" soit en partie perdu de vue. Il semble opportun que, à lâEuros"occasion dâEuros"une réforme, les pouvoirs publics précisent le ou les objectifs quâEuros"ils entendent aujourdâEuros"hui poursuivre et si les modalités actuelles dâEuros"administration des prix constituent le moyen de régulation le plus adéquat pour les atteindre.

## II - LA STRUCTURE DE PRIX FAIT APPARAITRE DES

# LIGNES DE PRIX SUREVALUÃ0ES AINSI QUE DES SURCOUTS

Dans chacun des DOM, la mission a audité chaque ligne de coà »t figurant dans la structure de prix, de manià re à apprécier si le coà »t mis à la charge du consommateur était ou non surévalué. A partir de ses principaux constats9, elle a formulé des propositions de réduction de certains postes, dans le cadre actuel dâEuros administration des prix des carburants.

## A - Concernant lâEuros "approvisionnement en pétrole brut ou en produits raffinés, certains frais accessoires semblent surévalués :

#### a - Certains coà »ts de transport pourraient être réduits.

[-] Aux Antilles, les coà »ts de fret sur les produits raffinés sortis de la raffinerie de la SARA devraient être réduits de 0,36 â ¬/hl :

- Le coà »t de transport du carburant entre la Martinique et la Guadeloupe est mutualisé entre les deux départements ; cette mutualisation doit être maintenue. Pour autant, la ligne de coà »t correspondante devrait être réduite dâEuros"un quart (0,760 â ¬/hl au lieu de 1,02 â ¬/hl) au regard des coà »ts effectivement engagés ;
- Le coà »t de la desserte des îles de Guadeloupe, non inclus dans la mutualisation Martinique-Guadeloupe, devrait être revu à la baisse pour la même raison.
  [-] En Guyane, le coà »t de transport des produits raffinés importés des Antilles devrait être diminué de 1,22 â ¬/hl (3,78 â ¬/hl au lieu de 5 â ¬/hl) au regard des coà »ts réellement engagés. En Guyane également, la structure de prix fait apparaître des « frais amont » dont une partie nâEuros"est plus justifiée depuis le changement dâEuros"approvisionnement (exemple : commission de trader). En conséquence, la mission propose de ramener cette ligne de coà »t de 2,2% du prix plancher SARA Ã 0,45% (pertes en mer et assurance) soit un impact sur la structure de prix de lâEuros"ordre de 1,3 â ¬/hl.

## b - La mutualisation des co $\tilde{A}$ »ts de transport qui existe entre la Guadeloupe et la Martinique pourrait $\tilde{A}^a$ tre $\tilde{A}$ ©tendue $\tilde{A}$ la Guyane

Depuis 2003, les coà »ts de transport des carburants routiers entre la Guadeloupe et la Martinique sont mutualisés entre ces deux départements. La Guyane âEuros" qui nâEuros"est approvisionnée que depuis 2007 en produits raffinés par la SARA âEuros" ne bénéficie pas de cette mutualisation.

Il est l $\tilde{A}$ ©gitime que cette mutualisation des co $\tilde{A}$  »ts de transport soit aujourd $\hat{a}$ Euros"hui organis $\tilde{A}$ ©e sur l $\hat{a}$ Euros"ensemble des DFA et donc  $\tilde{A}$ ©tendue  $\tilde{A}$  la Guyane. Il en r $\tilde{A}$ ©sulterait une baisse sensible pour le consommateur guyanais (-3,8 centimes  $\hat{a}$  ¬ / litre) et, en contrepartie, une hausse somme toute r $\tilde{A}$ ©duite pour le consommateur antillais (+0,17 centime  $\hat{a}$  ¬/litre).

## c - Aux Antilles, une question est en voie de règlement, celle de la récupération et du traitement des huiles usagées

En lâEuros"absence de dispositif de récupération adapté dans les deux départements antillais, la collecte des huiles usagées et leur retraitement en métropole sont financés par un prélÃ"vement (0,1 â ¬/hl) sur la vente des carburants depuis le 21 juin 2006. La SARA assure la collecte de ce prélÃ"vement et en reverse le produit à un collecteur agréé, qui procÃ"de à cette récupération.

Ce dispositif était un palliatif. A compter du 1er janvier 2010, lâEuros"ADEME devrait reprendre la responsabilité de la filiÃ"re « huiles usagées » en Guadeloupe. Le prélÃ"vement de 0,1 â ¬/hl peut donc être supprimé à compter de cette date. Dans les deux autres départements (Martinique et Guyane), lâEuros"excédent de trésorerie collecté par la SARA permet de couvrir les coà »ts pendant plusieurs années. Il est donc proposé de supprimer ce prélÃ"vement dÃ"s maintenant, la SARA pouvant financer le collecteur jusquâEuros"à fin 2009 en Guadeloupe et au-delà en Martinique et en Guyane [3].

B - Dans les départements français dâEuros"Amérique (DFA), le coà »t du raffinage par la SARA est plus élevé que celui dâEuros"une raffinerie standard européenne et est réparti de manière déséquilibrée entre les produits

Dans lâEuros"ensemble des DFA, la structure de prix comporte un prix plancher SARA, prix maximum fixé par les préfets, auquel la SARA vend ses produits aux importateurs-distributeurs. Il représente le poste le plus important entrant dans la composition du prix des carburants (entre 40% et 60% selon les carburants et les départements).

#### a - Le prix de sortie SARA est difficile A piloter et ne donne pas satisfaction :

- [-] Le prix de sortie SARA repose aujourdâEuros"hui sur deux éIéments : un prix fixé par le décret du 23 décembre 2003 et un dispositif permettant de prendre en compte dâEuros"une part lâEuros"évolution du coà »t des approvisionnements, dâEuros"autre part, celle des autres facteurs de production (logistique, fret, masse salariale, productivité, coà »ts de sécuritéâEuros¦) au travers de la marge sur coà »ts variables de raffinage (MCVR).
- [-] Le prix plancher fixé en 2003, qui comprend plusieurs paramètres (coà »t des approvisionnements, fret, droits de ports, assurancesâEuros!) dont la part respective nâEuros"est pas détaillée dans le décret, ne peut plus aujourdâEuros"hui être audité.
- [-] La marge sur coã »ts variables de raffinage (MCVR) est la diffã©rence entre son chiffre dâEuros"affaires et le coã »t de ses approvisionnements (brut et produits raffinã©s) que doit dã©gager la SARA pour atteindre lâEuros"objectif de marge acceptã© par les services de lâEuros"Etat, aprã"s prise en compte des coã »ts fixes, des dotations aux amortissements et provisions et des impã ts. A cet effet, la SARA dã©pose chaque annã©e auprã"s de la DDCCRF une demande de dã©termination de la MCVR, qui est discutã©e avec les services de lâEuros"Etat. LâEuros"objectif de MCVR, retenu par lâEuros"Etat, sert au pilotage du prix plancher de la SARA. Le fonctionnement de ce mã©canisme, complexe et opaque, connaã®t beaucoup de difficultã©s. Le pilotage de la MCVR est trã"s dã©licat. LâEuros"objectif de MCVR ã©tant rarement atteint (une fois en cinq ans), cela a conduit ã rattraper le retard lâEuros"annã©e suivante ou ã rã©duire lâEuros"objectif ã atteindre. Ainsi, pour rattraper le retard constatã© sur 2006, un objectif plus ã©levã© de rentabilitã© avait étã© acceptã© par lâEuros"Etat pour 2007 mais le balancier a étã© trop loin si bien quâEuros"une rã©duction de cet objectif a étã© mise en oeuvre en 2008. Il sâEuros"ensuit que le prix de sortie SARA est de plus en plus dã©connectã© des prix constatã©s sur les marchã©s internationaux.

Par ailleurs, en couvrant tous les coà »ts fixes, la MCVR nâEuros"incite pas aux gains de productivité. Or, le décret de 2003 précité prévoyait que le prix de sortie pouvait être révisé pour tenir compte des efforts de productivité. Les services de lâEuros"Etat nâEuros"ont pas les moyens de les apprécier.

Enfin, le prix de sortie pouvant être modifié dans chaque département par arrêté préfectoral, il peut y avoir plusieurs « prix de sortie SARA ». Même si cela sâEuros"est rarement produit jusquâEuros"aux évènements récents, cette possibilité achève de rendre le système incompréhensible.

b - Ce « prix de sortie SARA » est plus élevé, en moyenne sur la période 2005-2008 de 19 centimes â ¬ (supercarburant) et 11 centimes â ¬ (gazole) par rapport à une raffinerie standard européenne.

La mission a été conduite à approfondir les raisons dâEuros"un tel surcoà »t.

Sur la période 2004-2008, le taux de rentabilité des capitaux engagés de lâEuros"ensemble de la SARA a fortement fluctué. En moyenne sur la période, il sâEuros"est élevé à 9,1%. Le taux supérieur à 20% pour lâEuros"année 2007 sâEuros"explique par des résultats en trÃ"s forte hausse pour cet exercice venant, entre autres, compenser la faible rentabilité des exercices précédents.

- [-] Le surcoà »t sâEuros"explique essentiellement par la taille de la raffinerie, la plus petite des raffineries françaises, avec une capacité de 800 000 tonnes, soit cinq fois moins que la plus petite des raffineries métropolitaines. Les coà »ts fixes étant amortis sur un volume de carburants trop faible, le coà »t de sortie du produit raffiné est plus élevé.
- [-] La technologie selon laquelle est construite la raffinerie ne permet pas de compenser cette faible productivité. De type « hydroskimming » (distillation sans craquage), cette raffinerie ne peut pas raffiner des pétroles trop lourds, ce qui a plusieurs inconvénients. Elle ne peut importer les pétroles bruts, trop lourds, du Venezuela ou des CaraÃ-bes, ce qui lâEuros"oblige à sâEuros"approvisionner quasi-exclusivement en Mer du Nord. Elle produit du fuel lourd bien davantage quâEuros"une raffinerie standard et nâEuros"a quâEuros"un seul acheteur pour ce produit, EDF, pour la centrale thermique.

Avec la consolidation en cours dans le secteur du raffinage conduisant à une augmentation des capacités moyennes de raffinage, les surcoà »ts actuels de la SARA devraient sâEuros"accentuer dans les prochaines années. Il nâEuros"apparaît pas possible, sauf investissements trà s longs et coà »teux, de modifier la technologie de la raffinerie de la SARA.

c - Le surco $\tilde{A}$  »t de la SARA qui nâEuros"est actuellement support $\tilde{A}$ © que par les carburants routiers pourrait  $\tilde{A}$ atre mieux r $\tilde{A}$ ©parti

La SARA réalise lâEuros"essentiel de sa marge sur le supercarburant et le gazole. Or, elle produit aussi dâEuros"autres carburants, le carburéacteur et le fioul lourd, en particulier. JusquâEuros"à présent, elle les a vendus à un prix inférieur.

CâEuros"est le cas du fioul lourd que la SARA produit en quantités importantes, compte tenu de sa technologie, et qui est vendu au seul acheteur potentiel en Martinique, **EDF**, **qui se trouve ainsi en position favorable pour négocier**.

Pourtant, le fioul lourd est un produit réglementé pour lequel le préfet fixe également un prix maximum. La SARA pratique un prix systématiquement inférieur. La comparaison des prix de vente de la SARA aux cours mondiaux fait apparaître un écart moyen sur 2004-2008 de âEuros" 1câ ¬/l sur le carburéacteur et de -1,35 câ ¬/l sur le fioul lourd. Cet écart est en fait plus important car le prix sortie SARA pour ces deux produits intègre déjà la facturation par cette dernière du taux de passage, qui est distinct dans le cas des carburants routiers. A titre dâEuros"illustration, si on appliquait le taux de passage en vigueur en mars 2009 aux Antilles sur le gazole, lâEuros"écart réel serait en fait de -4,5 câ ¬/l environ pour le carburéacteur et de -5câ ¬/l environ pour le fioul lourd.

Dans lâEuros"hypothÃ"se du maintien de lâEuros"activité de raffinerie de la SARA, son surcoà »t de raffinage pourrait être réparti de maniÃ"re plus équilibrée entre tous les produits vendus par celle-ci. Si cette répartition était effectuée au prorata des volumes vendus, lâEuros"impact sur le prix de sortie SARA serait le suivant :

Produits	Impact sur le prix de sortie SARA
	(en centimes â ¬/litre)

Supercarburant	- 11
Gazole	- 3
Fioul vendu à EDF	+ 9
Carburéacteur	+ 9,3
Source : mission	

## C - Le coà »t de passage dans les dépà ts est fixé à un niveau trop élevé par rapport aux coà »ts réellement supportés

Le stockage est effectué par un seul opérateur à la Réunion, la SRPP, et par un seul opérateur pour lâEuros"ensemble des DFA, la SARA, qui possà dent les installations de stockage.

Le coà »t de passage dans ces stocks est répercuté dans la structure de prix, sans que les décrets de 1988 précisent le mode de calcul et lâEuros"évolution de ce coà »t. A la Réunion où le taux de passage est le plus faible, celui-ci est révisé tous les ans au 1er février, à lâEuros"inverse des DFA : en Martinique et en Guadeloupe, le taux est inchangé depuis 2003 ; en Guyane, département où le taux de passage est le plus élevé des quatre DOM, celui-ci est toujours le taux fixé en 2000.

#### Des écarts de tarif de 1 Ã 3 environ

**Tableau 8 :** Taux de passage dans les stocks (en ⠬/m3) figurant dans la structure de prix de chaque DOM au 1er février 2009 :

Guyane	Guadeloupe	Martinique	Réunion
62,35	33,53 (gazole)	33,53 (gazole)	20,95
	35,82 (super)	35,82 (super)	

#### a - Le coà »t de passage en dépà t pourrait ê tre revu à la baisse dans les quatre départements

En premier lieu, le stockage fait lâ Euros "objet de pratiques dà © favorables aux consommateurs de gazole et de supercarburant :

- [-] en Guyane, les taux de passage pratiqués sont différents selon les carburants. Ainsi, le taux de stockage du carburéacteur est deux fois moins élevé que celui du gazole ou du super, celui du fioul vendu à EDF 50% moins cher et le taux de stockage du gazole-pÃache
- six fois moins cher. Cette pratique, analogue à celle constatée dans la répartition du surcoà »t SARA, revient à défavoriser les carburants routiers ;
- [-] aux Antilles, le taux de passage pour le fioul lourd et le carburéacteur est compris dans le prix facturé par la SARA :
- [-] à la Réunion, le même phénomÃ"ne a existé au profit du carburéacteur. Mais, les services de lâEuros"Etat ont demandé un rattrapage depuis quatre ans, qui devrait être terminé en 2010.

En deuxià me lieu, la rà munà oration des capitaux engagà os est actuellement de 21% à la SRPP et dâ Euros "environ 17% pour la Euros "actività os stockage de la SARA.

La mission sâEuros"est interrogée sur le niveau adéquat de rentabilité qui pourrait être retenu pour cette activité administrée peu risquée, en situation de monopole. La rentabilité du stockage est supérieure à lâEuros"objectif global fixé à la SARA pour lâEuros"ensemble de son activité (12%). Une autre référence est fournie par lâEuros"un des actionnaires de la SARA qui constate, dans les comptes 2008, pour sa branche stockage en Europe, une rémunération de 12,2%. Il est donc proposé de revoir à la baisse le coà »t de passage en dépà ts à la SARA comme à la SRPP.

Les taux de passage ont été recalculés. LâEuros"écart entre le chiffre dâEuros"affaires réel actuel et un chiffre dâEuros"affaires recalculé à partir de deux hypothà ses de rémunération, 12% et 8%, permet de proposer des taux de passage plus faibles que ceux actuellement en vigueur.

**Tableau 9 :** Proposition de r $\tilde{A}$ ©duction des taux de passage dans les stocks avec un taux de r $\tilde{A}$ ©mun $\tilde{A}$ ©ration des capitaux engag $\tilde{A}$ ©s de 12% et 8% (en centimes  $\hat{a}$  ¬ /hI) :

	Guyane	Guadeloupe (a)	Martinique (a)	Réunion
Tx de passage avec 12%	5,128	2,45	2,45	1,785
% de réduction	- 17,7%	- 26,9% (gaz.) - 31,6% (sup.)	- 26,9% (gaz.) - 31,6% (sup.)	- 14,8%
Tx de passage avec 8%	4,824	2,22	2,22	1,65
% de réduct�	- 22,6%	- 38% (gaz.) - 33,8% (sup.)	- 38% (gaz.) - 33,8% (sup.)	- 21,3%
Source : Mission. (a) : unification des taux de passage du gazole et du super aux Antilles				

## b - La mutualisation des coà »ts de transport entre les Antilles et la Guyane pourrait être étendue au coà »t de passage dans les dépà ts SARA

Actuellement, le taux de passage dans les dépÃ′ts de la SARA est identique en Guadeloupe et en Martinique. LâEuros"élargissement de la mutualisation à la Guyane permettrait une diminution significative du taux de passage en Guyane (entre -2 et -2,2 centimes â ¬/litre sâEuros"ajoutant à la baisse liée à la révision des taux de passage) en contrepartie dâEuros"un effort de faible ampleur du consommateur antillais (+0,4 centime â ¬/litre).

**Tableau 10 :** Evolution du taux de passage en Guyane et aux Antilles apr $\tilde{A}$ "s mutualisation des co $\tilde{A}$  »ts de stockage(en  $\hat{a}$  ¬/hI)

Guyane	Guadeloupe	Martinique

T de passage avec 12%	2,84	2,84	2,84
% de réduction par rapport	- 55%	- 18%	- 18%
à la valeur actuelle			
Tx de passage avec 8%	2,6	2,6	2,6
% de réduction par rapport	- 59%	- 25%	- 25%
à la valeur actuelle			
Source : mission			

### D - La marge de distribution est surestimée par rapport aux coà »ts et pourrait être revue à la baisse

En application de la réglementation, la structure de prix fait apparaître distinctement dans chaque DOM : [-] la marge de gros, qui rémunère lâEuros"approvisionnement des stations-services par les compagnies

pétrolià res, depuis les cuves de stockage de la SARA ou de la SRPP ;

[-] et la marge de détail, qui rémunÃ"re la vente de carburants au détail, par ces stations services.

### La marge totale de distribution est partout supérieure à ce quâEuros"elle est en métropole.

**Tableau 11**: marges de distribution accordées par lâEuros"Etat dans la structure de prix des carburants de chaque DOM et comparaison avec la métropole (en â ¬/hI) au 1er janvier 2009 :

Guyane	Réunion	Martinique	Guadeloupe	Métropole	
Marge de gros	9,085	11,5 (super) 10 (gazole)	5,940 (super) 6,260 (gazole)	6,068	/
Marge de détail	10	10,649	9,08	12,584	/
Marge totale de distribution	19,085	20,92	15,02	18,652	10,5
Source : DRRCRF et UFIP pour la métropole					

La marge de gros et la marge de détail ne correspondent pas à ce que perçoivent respectivement les grossistes et les détaillants, compte tenu des flux financiers entre eux.

En effet, les locataires-gérants versent aux grossistes des loyers qui comportent une part variable, fonction du carburant vendu par la station.

En Guadeloupe, depuis 2002, les grossistes versent aux g $ilde{A}$ ©rants de stations-services, au terme de leur contrat, une  $\hat{A}$ « indemnit $\hat{A}$ © de fin de g $\hat{A}$ ©rance  $\hat{A}$ », pr $\hat{A}$ ©vue par l $\hat{a}$ Euros"accord interprofessionnel du

pétrole (AIP). LâEuros"indemnité est fixée à chaque fin de contrat, y compris en cas de renouvellement. Ce dispositif a été mis en oeuvre en Martinique en février 2008. Son financement, inclus dans les charges des grossistes en Guadeloupe et dans le prix de sortie SARA pour la Martinique, représente 0,609 â ¬/hl en Guadeloupe et 0,685 â ¬/hl en Martinique. Le montant de lâEuros"indemnité serait de lâEuros"ordre de 200 000

⠬ en moyenne, réparti en plusieurs versements.

### a - La marge de gros est surévaluée

Au titre de leurs recettes, outre la marge de gros fixée par les préfets, les distributeurs bénéficient des loyers versés par les gérants des stations-services, et de lâEuros"effet dilatation des carburants. En effet, lorsque les grossistes achÃ"tent les carburants, ceux-ci leur sont facturés à la température réglementaire de 15Â?. Ces carburants sont revendus aux détaillants à la température ambiante. Or, avec lâEuros"augmentation de la température, le volume des carburants se dilate ce qui explique que les quantités vendues par les grossistes sont supérieures aux quantités achetées. Ce phénomÃ"ne, bien connu de la profession14, est également connu des services de lâEuros"Etat et intégré dans le total des recettes du grossiste pour en déduire ensuite le montant de la marge de gros.

Au titre de leurs charges, les grossistes financent lâEuros"approvisionnement des stations services à leur enseigne ainsi que les investissements dans le réseau (dotations aux amortissements) et leur maintenance. Ils ont également des frais généraux, supportent les impà ts et taxes et, en Guadeloupe, versent des indemnités de fin de gérance (AIP).

Enfin le résultat net dégagé par les grossistes doit assurer une certaine rémunération des capitaux engagés. Dans les quatre DOM, la plupart des importateurs/distributeurs ont indiqué à la mission que lâEuros"objectif de rentabilité des capitaux engagés fixé par leurs actionnaires était de 15% environ

Or, dans tous les départements, la rentabilité effective, telle quâEuros"elle ressort des données supra, dépasse largement lâEuros"objectif de 15% (environ 25% aux Antilles et 39% en moyenne pour deux distributeurs à la Réunion). Le niveau de la marge de gros est donc fixé à un niveau trop élevé du point de vue de lâEuros"intérêt des consommateurs.

La mission sâEuros"est interrogée sur le niveau adéquat de rentabilité qui pourrait être retenu pour calculer la marge de gros sur un marché administré: dâEuros"une part, la comparaison avec un taux de rentabilité en usage dans la profession est difficile compte tenu de la spécificité des marchés des DOM et de lâEuros"absence de données disponibles en métropole; dâEuros"autre part, il existe une limite inférieure âEuros" que la mission ne saurait déterminer âEuros" en deçà de laquelle les distributeurs pourraient considérer être insuffisamment rémunérés, ce qui pourrait les conduire à interrompre leur activité. La mission a donc

présenté un résultat correspondant à deux hypothÃ"ses de rentabilité, 15% et 8%.

**Le tableau 12** fait apparaître, pour chaque DOM, lâEuros"excÃ"s de marge de gros âEuros" dans les deux hypothÃ"ses de rentabilité des capitaux engagés âEuros" qui pourrait faire lâEuros"objet dâEuros"une réfaction par rapport au niveau actuel.

**Tableau 12** : calcul de lâEuros"excédent de marge de gros (en câ ¬ par litre) par référence à deux hypothÃ"ses de rentabilité des capitaux

	Guyane	Réunion	Martinique	Guadeloupe
Total des recettes	11,907	12,79	9,096	8,727
Total des charges	8,81	8,33	6,57	6,67
(a) Résultat moyen effectif	3,097	4,46	2,526	2,057

(b) Calcul dâEuros"un résultat correspondant	1,2	1,704	1,2	1,082
à un taux de rentabilité de 15%	0,64	1,03	0,64	0,577
à un taux de rentabilité de de 8%				
Excès de marge (a âEuros" b) =	1,9	2,75	1,32	0 ,956
Hyp. de 15%	2,45	3,43	1,88	1,461
Hyp de 8%				
Source : Mission				

Ainsi, la marge de gros est surévaluée dâEuros"environ 1 à 3,4 centimes par litre selon le département et lâEuros"hypothèse de rentabilité retenus.

### a - Le niveau de la marge de détail sâEuros"explique principalement par le niveau des charges salariales

LâEuros"appréciation du niveau de la marge de détail est complexe du fait de lâEuros"existence de lâEuros"activité boutique des stations-services (vente de tabac et dâEuros"alcool, alimentation, journaux, pain, cafétéria- sandwicherie, produits autoâEuros¹) qui complète la distribution de carburants et explique une partie de leur rentabilité.

La marge de détail est, dans tous les DOM, fréquemment revalorisée, sur demande des représentants des gérants de stations-services âEuros" ce que permet la réglementation âEuros" selon un processus quasiment immuable jusquâEuros"à maintenant : la perspective dâEuros"une marge élevée constitue une incitation à lâEuros"installation de nouvelles stations-services, contribuant ainsi à une baisse des volumes moyens de carburants vendus. Pour éviter une dégradation de leur rentabilité, les gérants de stations-services revendiquent alors auprÃ"s des services de lâEuros"Etat une marge de détail plus élevée.

Dans les quatre DOM, le réseau des stations-services est dense, avec des volumes de carburants distribués plutÃ′t inférieurs en moyenne à ceux de la métropole. Le « modÃ"le de distribution ultra-marin » est plus coà » teux pour le consommateur final que le mode de distribution métropolitain :

les stations-services sont trÃ"s peu automatisées et privilégient le service au client. Elles emploient donc beaucoup plus de personnel quâEuros"en métropole. LâEuros"effectif moyen par station est de lâEuros"ordre de sept à dix

salariés, ceux-ci étant occupés à la distribution du carburant et à la boutique.

Tableau 13 : mesure de lâEuros"emploi salarié dans les stations-services des DOM

	Guyane	Réunion	Martinique	Guadeloupe
Nombre de stations au 1/1/2009	29	148	96	115

Nombre moyen de	7,5	9	10,2	8,7
salariés par station				
Nombre de salariés	240	1 330	1 000	1 000
	210	. 555		. 555
pompistes par DOM				
Poids de la masse salariale	5,3 cts par litre	5,3 cts par litre	4,4 cts par	8 cts par litre
carburants / L de carburant			litre	
Source : mission				
Course : Illigatori				

Malgré le poids des charges salariales, ces stations-services (activité carburants et boutique) dégagent un résultat qui varie, selon le carburant et selon la station, de 5 Ã 10% de la marge commerciale.

La masse salariale représente, en moyenne, prÃ"s de la moitié de la marge commerciale des stations-services. La rémunération des salariés est trÃ"s variable dâEuros"un réseau à lâEuros"autre, dâEuros"un département à lâEuros"autre : si certains pompistes sont rémunérés au SMIC, ce nâEuros"est pas le cas de tous, notamment en Guadeloupe où une convention collective appliquée depuis 2007 prévoit des progressions de salaire en fonction de lâEuros"ancienneté.

Le niveau de la marge pose aussi la question de la rémunération des gérants. Selon les documents transmis à la mission, certains peuvent avoir une rémunération brute annuelle pouvant dépasser 120 000 â ¬, hors distribution du résultat, et de lâEuros"indemnité de fin gérance (AIP) sâEuros"il y a lieu. A titre de comparaison, en métropole, dâEuros"après les éléments communiqués par le conseil national des professions de lâEuros"automobile (CNPA), la rémunération brute annuelle de référence des gérants de stations-services sâEuros"élève à 20 500 â ¬ pour une personne seule et à moins de 35 000 â ¬ pour un couple.

Il est évidemment normal que les gérants aient une rémunération conforme à leur responsabilité mais comme celle-ci sâEuros"inscrit dans un systÃ"me de prix administré dans lâEuros"intérêt du consommateur, un équilibre devrait être trouvé.

A cet effet, il serait souhaitable que la DDCCRF, à partir de la comptabilité des stations services, examine si de tels niveaux de rémunération sont courants.

Ainsi, le niveau de la marge de détail sâEuros"explique bien sà »r par le maintien dâEuros"un grand nombre dâEuros"emplois dans les stations services mais aussi par la rémunération du locataire-gérant, quâEuros"il convient de ne pas occulter. Dans lâEuros"appréciation de la marge de détail, il est donc nécessaire de distinguer :

[-] le coà »t des emplois de salariés, qui correspond à la part la plus importante de la marge de détail. La remise en cause éventuelle de ce choix dâEuros"exploitation des stations services âEuros" qui repose sur un consensus trà s fort dans chaque DOM des élus et représentants des acteurs socioprofessionnels, auditionnés par la mission âEuros" nécessiterait un débat public qui sort du périmà tre de la mission. Il sâEuros agit

dâEuros"arbitrer entre des économies qui pourraient être réalisées au bénéfice des consommateurs et le maintien des emplois dans le secteur ;

[-] du coà »t résultant de la rémunération du locataire-gérant. Si des niveaux excessifs de rémunération des gérants sâEuros"avéraient courants, il paraîtrait cohérent, dans un systà me dâEuros administration des prix, dâEuros encadrer aussi la rémunération du locataire-gérant et de prévoir à cet effet une ligne de coà »t dans la marge de distribution. Cette solution aurait le mérite dâEuros être plus transparente âEuros en évitant de faire porter le poids de la marge de détail sur les seuls salariés pompistes âEuros et plus favorable au consommateur dans la mesure où elle pà serait sur les rémunérations actuelles. Elle pose néanmoins beaucoup de difficultés

de principe, dÃ"s lors quâEuros"il sâEuros"agit de fixer une rémunération par voie dâEuros"arrêté, et de mise en oeuvre (clé de partage avec lâEuros"activité boutiques, modalités de contrà le...).

### IIL-SYNTHESE DES ECONOMIES POTENTIELLES SUR LE PRIX DES CARBURANTS

Tableau 16 : Synthà se des é conomies potentielles sur le prix des carburants pour la Guadeloupe (en câ ¬/I)

Titil/\ 3c dc3 /\@conomics potenticies	· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	<del></del>
En câ ¬/I	Supercarburant	Gazole
_ ~		
Révision des différentes lignes	Entre -2,5 et -3,3	Entre -2,3 et -3,1
de prix sans mutualisation (1)		
de prix sans mutualisation (1)		
Révision des différentes	Entre -1,7 et -2,4	Entre -1,5 et -2,4
TASVISION des dinastentes	Linue - 1,7 et -2,4	Little - 1,5 et -2,4
lignes de prix avec		
mutualisation (2)		
Répartition du surcoà »t SARA (3)	- 11	- 3
	E	<b>5</b> . <b>5</b>
Economies minimales	Entre -13,5 et -14,3	Entre -5,3 et -6
à court terme sans		
mutualisation (1) + (3)		
matadioalon (1) 1 (o)		
Changement du mode	-17	-9
dâEuros"approvisionnement (4)		
Changement du mode	-6,4	-6,4
de dietribution (F)		
de distribution (5)		
	l	

Economies maximales Ã	Entre -25,2 et -25,9	Entre -16,9 et - 17,8
moyen terme si		
réformes et mutualisation		
(2)+(4)+(5)		
Source : Mission.		

### EXTRAIT DU RAPPORT DEFINIITIF sur la fixation des prix des carburants dans les départements dâEuros"outre-mer 31 Mars 2009

Post-scriptum	٠.

Principaux articles du dossier : Prix des carburants :

- Prix des carburants : Un pré-rapport pour blanchir la SARA !
  - Publié par <u>La Centrale UGTG</u> le lundi 23 mars 2009
- Prix des carburants : 20 millions offerts à la SARA & Ã TOTAL !
  - Publié par Auteur extérieur le dimanche 14 décembre 2008
- Accord sur les prix des carburants : une véritable arnaque !!!
  - Publié par <u>lbuka</u> le vendredi 12 décembre 2008
- 16 décembre 2008 : Gwadloupéyen doubout kont pwofitasyon!
  - Publié par <u>La Centrale UGTG</u>, le mardi 9 décembre 2008
- Prix des carburants en Guadeloupe : Ka ki la SARA ?
  - Publié par <u>La Centrale UGTG</u> le lundi 8 décembre 2008

Prix des Ca	<u>irburants : Ã‰SANS LA TWO CHÃˆ ! FO LI BÃ‰SÃ‰ !</u>
• • P	ublié par <u>La Centrale UGTG</u> le samedi 6 décembre 2008
V. LUREL 6	en Guyane : Manipulation, Démagogie & Récupération
• • P	ublié par <u>La Centrale UGTG</u> le lundi 1er décembre 2008
Prix des ca	rburants en Guadeloupe : Pou yo arété volé nou !!
• • P	ublié par <u>La Centrale UGTG</u> le dimanche 30 novembre 2008
Prix des ca	rburants en Guadeloupe : Rapport du CESR !
• • P	ublié par <u>La Centrale UGTG</u> le samedi 18 octobre 2008
Prix des ca	rburants : lettre ouverte de LâEuros™UGTG
• • P	ublié par <u>La Centrale UGTG</u> le jeudi 9 octobre 2008
RepÃ"res s	ur la formation des prix des carburants
• • P	ublié par <i>Auteur extérieur</i> le samedi 4 octobre 2008
Essence : F	Pon moun péké kouyoné nou !
• • P	ublié par <u>UTTP - UGTG</u> le jeudi 2 octobre 2008
Formation 8	& réglementation des prix des carburants dans les D.O.M.
• • P	ublié par <i>Auteur extérieur</i> le mercredi 1er octobre 2008
consommatic	i⊚ sur les carburants est différente dans les DOM de celle en vigueur en métropole : ainsi, la taxe intérieure de on (TIC, anciennement TIPP) et la TVA ne sont pas applicables. SâEuros"appliquent en revanche aux carburants, des roit commun outre-mer (lâEuros"octroi de mer et lâEuros octroi de mer récional) ainsi quiêEuros un mañ 't spécifique, la taxe

spÃ@ciale

sur la consommation (TSC). Celle-ci est calculée sur le volume de carburant mis à la consommation et son tarif ne peut excéder celui de la TIC métropolitaine.

Les taux et tarifs de ces impà 'ts sont votés par les conseils régionaux, leur produit est affecté aux collectivités territoriales.

[2] On citera en particulier lâEuros"étude analytique sur le coà »t des carburants en Guyane, à lâEuros"initiative de la CGPME, le rapport de lâEuros"observatoire des prix à la Réunion, le rapport de lâEuros"observatoire des prix de la région Guadeloupe et du conseil économique et social régional.

[3] LâEuros"ADEME a donné son accord au préfet de Guadeloupe sur son intervention à compter de 2010, la question de la Martinique nâEuros"étant pas encore régl©e, lors du déplacement de la mission.